

**EFEKTIVITAS FUNGSI PENGAWASAN DPRD TERHADAP  
PELAKSANAAN PERATURAN DAERAH NOMOR 5  
TAHUN 2017 TENTANG PERLINDUNGAN  
DAN PEMENUHAN HAK PENYANDANG  
DISABILITAS DI KABUPATEN BONE**



**SKRIPSI**

Diajukan untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana  
Hukum Bidang Hukum Tata Negara (Siyasah Syar'iyah)  
Fakultas Syariah dan Hukum Islam IAIN Bone

Oleh:

**LILIS KARLINA**  
**NIM. 01.18.4136**

**PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA  
FAKULTAS SYARIAH DAN HUKUM ISLAM  
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI BONE**

**2022**

## KATA PENGANTAR



*Assalamu'alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh*

Alhamdulillah, puji syukur penulis panjatkan kehadiran Allah SWT, karena atas berkah, rahmat dan limpahan Hidayah-Nya, penulis dapat diberi kesehatan untuk menjalankan aktivitas. Serta tak lupa shalawat dan salam kepada baginda Rasulullah SAW, yang telah menjadi suri tauladan bagi umat manusia. Alhamdulillah penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul “Efektivitas Fungsi Pengawasan DPRD Terhadap Pelaksanaan Peraturan Daerah Nomor 5 Tahun 2017 Tentang Perlindungan dan Pemenuhan Hak Penyandang Disabilitas di Kabupaten Bone” sebagai persyaratan wajib bagi mahasiswa Fakultas Syariah dan Hukum Islam Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Bone.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa memulai hingga mengakhiri proses pembuatan skripsi ini bukanlah hal seperti membalikkan telapak tangan. Ada banyak hambatan dan cobaan yang dilalui. Tidak menutup kemungkinan dalam penyusunan skripsi ini terdapat kekurangan sehingga penulis sangat mengharapkan masukan, saran, dan kritikan yang bersifat membangun guna kesempurnaan skripsi ini.

Proses penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari berbagai rintangan, mulai dari pengumpulan literatur, pengumpulan data sampai pada pengelolaan data, hingga tahap penulisan. Hanya dengan penuh kesabaran, ketekunan, doa, dan kerja keraslah yang menjadi penggerak penulis dalam menyelesaikan segala proses tersebut. Juga karena adanya berbagai bantuan baik berupa moril dan materil dari berbagai pihak yang telah membantu memudahkan langkah penulis.

Secara khusus penulis menyampaikan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada;

- 1) Kedua Orang Tua tercinta, Ibunda Asmawati dan Ayahanda Buhari yang senantiasa memberikan doa, bimbingan, kasih sayang, dan dukungan penuh, baik berupa moril, materiil. Serta Keempat Adik tersayang, Erwin Muhajir, Nur Aziqah, Nur Syafira, dan Muh. Fauzan, serta Para Keluarga Besar penulis yang senantiasa memberikan dukungan penuh, doa dan bantuan moril dan materiil sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
- 2) Bapak Prof. Dr. A. Nuzul, S.H., M.Hum. Rektor Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Bone. Wakil Rektor I, Bapak Dr. Nursyirwan, S.Ag., M. Pd. Wakil Rektor II, Bapak Dr. Abdulhanaa, S.Ag., M.HI dan Wakil Rektor III, Bapak Dr. Faturrahman, M. Ag. yang senantiasa berupaya meningkatkan kualitas mahasiswa di lingkungan Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Bone.
- 3) Bapak Dr. A. Sugirman, S.H., M.H. Dekan Fakultas Syariah dan Hukum Islam Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Bone. Wakil Dekan I, Ibu Dr. Asni Zubair, S.Ag., M.HI. Wakil Dekan II, Ibu Rosita, S.H., M.H. beserta para stafnya, yang selalu mendidik, memberikan dukungan dan membina sehingga penulis dapat menyelesaikan studi pada Fakultas Syariah dan Hukum Islam pada Program Studi Hukum Tata Negara (HTN).
- 4) Ibu Muljan, S.Ag., M.HI. Ketua Program Studi Hukum Tata Negara (HTN) dan Ibu Marjana Fahri, S.ST., M.Si. Sekretaris Program Studi Hukum Tata Negara (HTN) dan Penasehat Akademik penulis yang telah memberikan nasehat-nasehat yang bijak, arahan dan doa kepada penulis, serta segenap

dosen yang telah mendidik dan memberikan ilmu pengetahuan yang sangat bermanfaat bagi penulis.

- 5) Ibu Dr. Nur Paikah, S.H., M.Hum. Pembimbing I dan Ibu Marjana Fahri, S.ST., M.Si. pembimbing II yang selama ini telah meluangkan waktunya untuk memberikan bimbingan, arahan, masukan, doa, dan dukungan yang sangat berharga kepada penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Serta Bapak Drs. H. Jamaluddin A., M. TH.I, Ibu Samsidar, S.Ag., M.HI dan Ibu Rosita, S.H., M.H Penguji Komprehensif, Ibu Rosita, S.H., M.H dan Bapak Yusuf Djabbar, S.IP., M.H penguji ujian *munaqasyah*.
- 6) Bapak Andi Gunawan, S.H., M.H. Kepala Bagian Hukum Kasubag Perundang-Undangan Kabupaten Bone, Ibu Gustia S.H., M.H Perancang Perundang-undangan Ahli Pratama, Bapak A. Takdir selaku Ketua Persatuan Penyandang Disabilitas Indonesia (PPDI) Kabupaten Bone, Bapak Fahri Rusli, S.H selaku Ketua Badan Pembentukan Peraturan Daerah DPRD Kabupaten Bone, Bapak A. Muh. Salam Wakil Ketua Komisi IV DPRD Kabupaten Bone dan Bapak Anwar, S.H., M.H Sub Koordinator Kajian Perundang-undangan yang telah narasumber pada penelitian dan banyak memberikan ilmu terkait data yang dibutuhkan dalam penulisan skripsi ini.
- 7) Ibu Mardhaniah, S.Ag., S.Hum., M.Si Kepala Perpustakaan Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Bone yang telah banyak membantu penulis dalam pengadaaan buku-buku literatur yang berkaitan dengan skripsi penulis.
- 8) Keluarga Besar Racana Al-Balad Pangkalan Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Bone yang telah memberikan wadah bagi penulis untuk berproses,

belajar, dan mendapatkan banyak pengalaman yang lebih serta menjadi wadah bagi penulis untuk mencetuskan banyak prestasi tingkat nasional.

- 9) Keluarga Besar Forum Kajian Konstitusi dan Hak Asasi Manusia (FKKHAM) Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Bone yang telah memberikan wadah bagi penulis untuk berproses, belajar, dan mendapatkan banyak pengalaman yang lebih serta menjadi wadah bagi penulis untuk mencetuskan beberapa prestasi akademik dan non akademik dan mendapatkan beberapa prestasi tingkat kabupaten, regional bahkan nasional.
- 10) Keluarga Besar Forum Study Of Law (FOSYL) yang telah menjadi wadah bagi penulis untuk belajar dan berproses dalam lingkup anak didikan Ibu Marjana Fahri, S.ST., M.Si Penasehat Akademik. Serta Keluarga Besar Hukum Tata Negara Kelompok 5 yang telah banyak memberikan kesan yang sangat luar biasa selama awal proses perkuliahan sampai dengan akhir perkuliahan.
- 11) Keluarga Besar KKLP Pengadilan Negeri Watampone Kelas IA dan KKLP Posko Masjid Nurul Qiraah yang selalu memberikan dukungan, doa dan bantuan kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
- 12) Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu per satu yang telah memberikan bantuan baik berupa doa, materi, dukungan dan bantuan lainnya kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.

Semoga semua pihak yang telah memberikan doa, dan dukungan dan bantuan lainnya dalam penyelesaian skripsi ini senantiasa diberikan kemudahan dalam melakukan sesuatu hal dan senantiasa mendapatkan kebahagiaan di dunia maupun diakhirat kelak.

Akhir kata penulis mengucapkan banyak terima kasih kepada seluruh pihak yang banyak membantu, semoga Allah SWT senantiasa melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya kepada kita semua. Aamiin Yaa Robbal 'Aalamin.

Watampone, 27 Februari 2022

Penulis,

**LILIS KARLINA**  
NIM: 01.18.4136

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI .....	ii
HALAMAN PENGESAHAN .....	iii
HALAMAN PERSETUJUAN.....	iv
KATA PENGANTAR .....	v
DAFTAR ISI .....	x
DAFTAR TABEL.....	xii
DAFTAR TRANSLITERASI .....	xiii
ABSTRAK .....	xxi
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah .....	9
C. Definisi Operasional .....	9
D. Tujuan dan Kegunaan .....	11
E. Orisinalitas Penelitian .....	12
F. Kerangka Pikir .....	19
G. Sistematika Pembahasan .....	21
<b>BAB II KAJIAN PUSTAKA .....</b>	<b>23</b>
A. Konsep Negara Hukum .....	23
B. Konsep Pengawasan .....	36
C. Tinjauan Umum Tentang Pembagian Kekuasaan (Trias Politika) .....	44
D. Tinjauan Umum Tentang Dewan Perwakilan Rakyat Daerah .....	52
E. Tinjauan Umum Tentang Peraturan Daerah .....	63
F. Tinjauan Umum Tentang Penyandang Disabilitas .....	71
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>81</b>
A. Jenis Penelitian .....	81
B. Lokasi Penelitian .....	82

C. Pendekatan Penelitian .....	82
D. Data dan Sumber Data .....	82
E. Instrumen Penelitian .....	86
F. Teknik Pengumpulan Data .....	88
G. Teknik Analisis Data .....	90
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>92</b>
A. Gambaran Umum Lokasi Penelitian .....	92
1. Visi dan Misi Dewan Perwakilan Rakyat Daerah (DPRD) Kabupaten Bone .....	92
2. Struktur Alat Perlengkapan Daerah DPRD Kabupaten Bone Periode 2019-2024 .....	93
3. Nama-Nama Pejabat DPRD Kabupaten Bone .....	94
B. Fungsi Pengawasan DPRD Terhadap Pelaksanaan Peraturan Daerah Nomor 5 Tahun 2017 Tentang Perlindungan Dan Pemenuhan Hak Penyandang Disabilitas Di Kabupaten Bone .....	98
C. Upaya DPRD Dalam Mengoptimalkan Fungsi Pengawasan Terhadap Pelaksanaan Peraturan Daerah Nomor 5 Tahun 2017 Tentang Perlindungan Dan Pemenuhan Hak Penyandang Disabilitas Di Kabupaten Bone .....	110
<b>BAB V PENUTUP .....</b>	<b>113</b>
A. Simpulan .....	113
B. Saran .....	114
DAFTAR PUSTAKA .....	115
LAMPIRAN-LAMPIRAN	
DAFTAR RIWAYAT HIDUP	

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Daftar Nama Pimpinan DPRD Kabupaten Bone 2019-2024 .....	94
Tabel 1.2 Daftar Nama Pimpinan dan Anggota KOMISI I DPRD Kabupaten Bone Periode 2019-2024 .....	94
Tabel 1.3 Daftar Nama Pimpinan dan Anggota KOMISI II DPRD Kabupaten Bone Periode 2019-2024 .....	94
Tabel 1.4 Daftar Nama Pimpinan Dan Anggota KOMISI III DPRD Kabupaten Bone Periode 2019-2024 .....	96
Tabel 1.5 Daftar Nama Pimpinan dan Anggota KOMISI IV DPRD Kabupaten Bone Periode 2019-2024 .....	97

## PEDOMAN TRANSLITERASI

### A. *Transliterasi Arab-Latin*

Daftar huruf bahasa Arab dan transliterasinya ke dalam huruf Latin berdasarkan Surat Keputusan Bersama (SKB) Menteri Agama dan Menteri Pendidikan dan Kebudayaan R.I., masing-masing Nomor: 158 Tahun 1987 dan Nomor: 0543b/U/1987 sebagai berikut:

#### 1. Konsonan

Huruf Arab	Nama	Huruf Latin	Nama
ا	Alif	Tidak dilambangkan	Tidak dilambangkan
ب	Ba	B	Be
ت	Ta	T	Te
ث	a		Es (dengan titik di atas)
ج	Jim	J	Je
ح	a		Ha (dengan titik dibawah)
خ	Kha	Kh	Ka dan Ha
د	Dal	D	De
ذ	al		Zet (dengan titik di atas)
ر	Ra	R	Er
ز	Zai	Z	Zet
س	Sin	S	Es
ش	Syin	Sy	Es dan Ye
ص	ad		Es (dengan titik di bawah)

ض	ad		De (dengan titik di bawah)
ط	a		Te (dengan titik di bawah)
ظ	a		Zet (dengan titik di bawah)
ع	'ain	'	Apostrof terbalik
غ	Gain	G	Ge
ف	Fa	F	Ef
ق	Qaf	Q	Qi
ك	Kaf	K	Ka
ل	Lam	L	El
م	Mim	M	Em
ن	Nun	N	En
و	Wau	W	We
ه	Ha	H	Ha
ء	hamzah		Apostrof
ي	Ya	Y	Ye

Hamzah ( ) yang terletak di awal kata mengikuti vokalnya tanpa diberi tanda. Jika terletak di tengah atau di akhir, maka ditulis dengan tanda ( ).

## 2. Vokal

Vokal bahasa Arab, seperti vokal bahasa Indonesia, terdiri atas vokal tunggal atau monoftong dan vokal rangkap atau diftong. Vokal tunggal bahasa Arab yang lambangnya berupa tanda atau harakat, transliterasinya sebagai berikut:

Tanda	Nama	Huruf Latin	Nama
اَ	<i>fat ah</i>	a	a
اِ	<i>kasrah</i>	i	i
اُ	<i>ammah</i>	u	u

Vokal rangkap bahasa Arab yang lambangnya berupa gabungan antara harakat dan huruf, transliterasinya berupa gabungan huruf, yaitu:

Tanda	Nama	Huruf Latin	Nama
اِيْ	<i>fat ahdan y ' </i>	Ai	a dan i
اُوْ	<i>fat ahdan wau</i>	Au	a dan u

Contoh:

كَيْفَ : *kaifa*

هَوْلَ : *hauila*

### 3. Maddah

*Maddah* atau vokal panjang yang lambangnya berupa harakat dan huruf, transliterasinya berupa huruf dan tanda, yaitu:

Harakat dan Huruf	Nama	Huruf dan Tanda	Nama
اِيْ...   اِ...	<i>fat ah dan alif atau y ' </i>		a dan garis di atas
اِيْ	<i>kasrah dan y ' </i>		i dan garis di atas
اُوْ	<i>ammah dan wau</i>		u dan garis di atas

Contoh:

قَيْلَ : *q la*

يَمُوْتُ : *yam tu*

#### 4. T ' marb ah

Transliterasi untuk *t ' marb ah* ada dua, yaitu: *t ' marb ahyang* hidup atau mendapat harakat *fat ah*, *kasrah*, dan *ammah*, transliterasinya adalah [t]. Sedangkan *t ' marb ahyang* mati atau mendapat harakat sukun, transliterasinya adalah [h].

Kalau pada kata yang berakhir dengan *t ' marb ah* diikuti oleh kata yang menggunakan kata sandang *al-* serta bacaan kedua kata itu terpisah, maka *t ' marb ah* itu ditransliterasikan dengan ha (h). Contoh:

: *rau ah al-a f l*

الْمَدِينَةُ الْفَاضِلَةُ : *al-madinah al-f ilah*

: *al- ikmah*

#### 5. Syaddah (Tasyd d)

*Syaddah* atau *tasyd d* yang dalam sistem tulisan Arab dilambangkan dengan sebuah tanda *tasyd d* ( ّ ), dalam transliterasi ini dilambangkan dengan perulangan huruf (konsonan ganda) yang diberi tanda *syaddah*. Contoh:

: *rabban*

نَجَّيْنَا : *najjain*

: *al- aqq*

: *nu'ima*

: *'aduwwun*

Jika huruf ber-*tasdid* di akhir sebuah kata dan didahului oleh huruf *kasrah* ( ِ ), maka ia ditransliterasi seperti huruf *madda* menjadi ( ). Contoh:

: Al (bukan 'Aliyy atau 'Aly)

: Arab (bukan 'Arabiyy atau 'Araby)

## 6. Kata Sandang

Kata sandang dalam sistem tulisan Arab dilambangkan dengan huruf (*alif lam ma'arifah*). Dalam pedoman transliterasi ini, kata sandang ditransliterasi seperti biasa, *al-*, baik ketika ia diikuti oleh huruf *syamsiyah* maupun huruf *qamariyah*. Kata sandang tidak mengikuti bunyi huruf langsung yang mengikutinya. kata sandang ditulis terpisah dari kata yang mengikutinya dan dihubungkan dengan garis mendatar (-). Contoh:

:*al-syamsu* (bukan *asy-syamsu*)

: *al-zalزالah* (bukan *az-zalزالah*)

: *al-falsafah*

: *al-bil du*

## 7. Hamzah

Aturan transliterasi huruf hamzah menjadi apostrof ( ' ) hanya berlaku bagi hamzah yang terletak di tengah dan akhir kata. Namun, bila hamzah terletak di awal kata, ia tidak dilambangkan, karena dalam tulisan Arab ia berupa alif. Contoh:

:*ta'mur na*

:*al-nau'*

:*syai'un*

:*umirtu*

## 8. Penulisan Kata Arab yang Lazim Digunakan dalam Bahasa Indoneisa

Kata, istilah atau kalimat Arab yang ditransliterasi adalah kata, istilah atau kalimat yang belum dibakukan dalam bahasa Indonesia. Kata, istilah atau kalimat yang sudah lazim dan menjadi bagian dari perbendaharaan bahasa Indonesia,

atau lazim digunakan dalam dunia akademik tertentu, tidak lagi ditulis menurut cara transliterasi di atas. Misalnya, kata al-Qur'an (dari *al-Qur' n*), alhamdulillah, dan munaqasyah. Namun, bila kata-kata tersebut menjadi bagian dari suatu rangkaian teks Arab, maka harus ditransliterasi secara utuh. Contoh:

*F zil l al-Qur' n*

*Al-Sunnah qabl al-tadw n*

### 9. Laf al-Jal lah ( )

Kata “Allah” yang didahului partikel seperti huruf *jarr* dan huruf lainnya atau berkedudukan sebagai *mu f ilaih* (frasa nominal), ditransliterasi tanpa huruf hamzah. Contoh:

*d null h bill h*

Adapun *t' marb ah* di akhir kata yang disandarkan kepada *laf al-jal lah*, ditransliterasi dengan huruf [t]. Contoh:

*hum f ra matill h*

### 10. Huruf Kapital

Walau sistem tulisan Arab tidak mengenal huruf kapital (*All Caps*), dalam transliterasinya huruf-huruf tersebut dikenai ketentuan tentang penggunaan huruf kapital berdasarkan pedoman ejaan Bahasa Indonesia yang berlaku (EYD). Huruf kapital, misalnya, digunakan untuk menuliskan huruf awal nama diri (orang, tempat, bulan) dan huruf pertama pada permulaan kalimat. Bila nama diri didahului oleh kata sandang (al-), maka yang ditulis dengan huruf kapital tetap huruf awal nama diri tersebut, bukan huruf awal kata sandangnya. Jika terletak pada awal kalimat, maka huruf A dari kata sandang tersebut menggunakan huruf kapital (Al-). Ketentuan yang sama juga berlaku untuk huruf awal dari judul

referensi yang didahului oleh kata sandang al-, baik ketika ia ditulis dalam teks maupun dalam catatan rujukan (CK, DP, CDK, dan DR). Contoh:

*Wa m Mu ammadun ill ras l*

*Inna awwala baitin wu i'a linn si lalla bi bakkata mub rakan*

*Syahrū Rama n al-la unzila fih al-Qur' n*

Na r al-D n al- s

Ab Na r al-Far b

Al-Gaz l

Al-Munqi min al- al l

Jika nama resmi seseorang menggunakan kata Ibnu (anak dari) dan Ab (bapak dari) sebagai nama kedua terakhirnya, maka kedua nama terakhir itu harus disebutkan sebagai nama akhir dalam daftar pustaka atau daftar referensi.

Contoh:

Ab al-Wal d Mu ammad ibn Rusyd, ditulis menjadi: Ibnu Rusyd, Ab al-Wal d Mu ammad (bukan: Rusyd, Ab al-Wal d Mu ammad Ibnu)

Na r mid Ab Za d, ditulis menjadi: Ab Za d, Na r mid (bukan: Za d, Na r am d Ab )

## **B. Daftar Singkatan**

Beberapa singkatan yang dibakukan adalah:

swt. = *sub nah wa ta' l*

saw. = *allall hu 'alaihi wa sallam*

a.s = *'alaihi al-sal m*

H = Hijriah

M = Masehi

- SM = Sebelum Masehi
- l. = Lahir tahun (untuk orang yang masih hidup saja)
- w. = Wafat tahun
- QS.../...: 4 = QS Al-Baqarah/2: 4 atau QS Ali 'Imr n/3: 4
- HR = Hadis Riwayat